

# 深圳市人民政府应急管理办公室文件

深应急办字〔2011〕16号

---

## 关于印发《第26届世界大学生运动会 突发事件预防与应急准备 工作方案》的通知

市突发事件应急委员会各成员单位，大运会执行局、大运会安保办，大运会各赛区委员会和各外围保障工作团队：

为全面加强大运会突发事件预防与应急准备工作，全力保障大运会安全、平稳、顺利举行，根据《深圳市2011年第26届世界大学生夏季运动会安保工作领导小组总体方案》和《深圳市人民政府突发公共事件总体应急预案》，我办研究制定了《第26届世界大学生运动会突发事件预防与应急准备工作方案》，现经市政府领导同意，印发给你们，请认

真贯彻执行。

特此通知。

附件：第 26 届世界大学生运动会突发事件预防与应急  
准备工作方案

二〇一一年三月二日

主题词：印发 大运会 突发事件 应急方案 通知

---

深圳市人民政府应急管理办公室秘书处 2011 年 3 月 2 日印发

(印 40 份)

附件：

## 第 26 届世界大学生运动会突发事件 预防与应急准备工作方案

第 26 届世界大学生运动会将于 2011 年 8 月在我市举办，举办这次盛会是对深圳经济特区 30 年经济、社会建设成就的一次集中检验，也是对深圳市应急管理工作的一次全方位考验。为进一步贯彻落实市委市政府关于做好大运会筹备举办工作的意见，深入开展“迎大运、创全国文明城市标兵 200 天行动”，全力做好大运会突发事件预防与应急准备工作，特制定本方案。

### 一、工作目标

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，充分认识深圳成功举办世界大学生运动会的重要意义，落实市委市政府关于举办“更精彩、更成功、更具影响力”大运会的要求和部署，在市突发事件应急委员会（以下简称“市应急委”）、市大运安保工作领导小组的领导下，坚持常态管理与非常态管理相结合，依托现有应急体系和大运管理体系，全方位做好大运突发事件预防和应急准备工作，完善应急处置机制，确保大运期间可能发生的各类突发事件得到及时、妥善处置，确保城市正常运转和赛事成功举办。

## 二、职责分工

（一）在市应急委、大运安保工作领导小组的领导下，市应急办负责指导市应急委各成员单位、大运各赛区委员会和各外围保障工作队开展突发事件预防与应急准备工作，牵头组织较大以上突发事件的应急处置工作，并与大运会执行局、大运安保办建立信息共享和应急联动工作机制。

（二）大运会各赛区委员会及场馆团队负责组织开展本赛区、本场馆突发事件预防、应急准备和处置工作；各外围保障工作队负责组织开展赛区内本领域突发事件的预防、应急准备和处置工作。

（三）各区、市政府各有关单位负责组织开展赛区外本辖区、本系统突发事件的预防、应急准备和处置工作。

（四）涉及反恐、外事、宣传等领域，各有关部门要根据中央和广东省的统一部署，组织开展突发事件预防、应急准备和处置工作。

## 三、工作内容

（一）隐患排查和整治工作。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作队要全面开展本区域、本系统范围的隐患排查和整治工作，尽可能找出大运期间可能引发突发事件的各类风险源（点）和薄弱环节，并采取有力措施进行整治。重点对象是大运会开闭幕式场所、地铁、机场、车站、港口码头、运动员村、涉大酒店、比赛场馆，以及涉及城市生命线的供水、供电、供气、通信等重

要设施。5月底前完成对风险隐患的全面排查工作，落实管理责任，并有针对性地组织开展隐患整治。对可能引发较大以上突发事件的风险隐患，要汇总后报市应急办备案。

（二）预案编制工作。根据隐患排查和整治工作成果，科学评估大运期间可能发生的各类突发事件，开展应急预案编制工作。市应急办负责编制大运会总体应急预案；大运会开闭幕式、火炬传递、竞赛指挥、安保维稳、交通保障、媒体宣传、环境保护、志愿者管理、人力资源保障、供电保障、食品安全、医疗卫生、通信和信息工程等指挥部负责编制相应专项工作预案；各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作团队要针对排查出的风险源（点），编制具体处置方案，实现“一风险一预案”；各场馆团队会同水、电、气、交通、通信、消防等保障部门组织编制场馆应急预案，实现“一场馆一预案”；各区还要针对辖区所面临的主要风险，编制应急预案，切实加强属地管理，实现“一区域一预案”，并注意加强与大运赛区、场馆预案的配合和衔接，建立“横向到边，纵向到底”的应急预案体系。各类预案要做到职责清晰、简明扼要，有针对性和可操作性，真正用于指导应急处置实际工作。6月底前要完成全部预案编制工作，报市应急办汇编成册。

（三）应急演练工作。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作团队要结合本辖区、本系统实际需要，根据隐患排查和预案编制工作情况，组织开展

各类形式多样、节约高效的应急演练。每个应急预案都要经过桌面推演的检验，发现问题及时修订；针对大运期间发生可能性较高的突发事件，至少要组织一次实兵演练，切实提高队伍实战能力；重点保障工作如交通运输、水电气供应、医疗卫生、消防安全、环境保护、通讯保障等，主管部门应组织跨部门联动演练，完善应急联动机制；重点活动如开、闭幕式和大型赛事的保障工作，均要进行多次实兵演练，确保达到安全合格标准。各类应急演练活动要强调贴近实战，确保达到检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提高能力的目的。7月底前要完成全部应急演练工作。

（四）应急保障工作。根据大运会举办实际需要，全面加强应急保障工作：一是加大应急救援队伍建设力度。各区、市政府有关部门应根据《关于进一步加强应急队伍建设的意见》（深府办〔2010〕75号）要求，在大运会举办前完成各综合应急队伍、专业应急队伍和专家咨询队伍的组建任务，保障各类突发事件的应对处置能力；二是完善应急指挥平台功能。市、区应急指挥平台在完善城市常态应急功能以外，要与赛事运行指挥中心、安保指挥中心实现各类图像、声音和数据信息的互联互通，各类各级应急救援队伍均要加强通讯保障水平，确保全市应急体系上传下达通讯畅通；三是加强应急救援物资储备。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作团队要根据应急工作需要，合理储备应急救援物资，重点加强食品药品、通讯工具、水电

气供应等物资保障工作；四是落实应急救援装备。各专业应急队伍和保障团队应合理配备必要的装备，重点保障医疗卫生、工程抢险和反恐处突工作的特殊需要；五是配足应急救援车辆。根据大运会人员疏散的需要，合理储备和科学调配应急运力和特种救援车辆，确保各种突发情况得到及时处置。7月底前要完成全部应急保障准备工作。

（五）应急工作机制。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作团队要进一步强化并完善各项应急工作机制：一是建立城市运行联合值班制度。依托市政府总值班室，抽调大运安保办、市政府有关部门的骨干力量，组建城市运行联合值班室，全面负责大运期间城市运行和应急值守工作，防范和协调处置各类突发事件，保障大运会顺利举行和城市正常运行；二是加强信息报送工作。大运会举办期间，各区、市政府各部门，特别是市交通、公安、城管、三防、气象指挥中心（值班室）均要加强值班力量，市政府各部门均要强化24小时值班制度，严格执行信息报送制度，不得迟报、漏报、瞒报，确保及时报送各类突发事件信息；三是完善快速反应机制。各区和市政府各有关部门领导要严格落实值班备勤制度，第一时间处理各类突发事件信息，快速调动各类应急救援力量，确保及时妥善应对各类突发事件；四是完善应急联动机制。通过编制预案和联合演练，推动各区政府值班室与市交通、公安、城管、三防、气象等专业应急机构、各区政府值班室与赛区运行团队的联

动和协作，加强应急响应时跨行业、跨区域的协调和配合，提高应急处置能力。7月底前要完成各项应急工作机制的建立和完善工作。

（六）宣传培训工作。组织开展专业技能和知识培训，提高我市各级领导干部和工作人员的应急意识和能力；组织开展全民宣传教育活动，促进提高市民的自救互救能力。一是举办大运会应急处置能力领导干部高级培训班，请国务院应急办、公安部、中国社科院有关领导和专家，为全市副局级以上领导干部讲授大运会风险管理、应急处置、舆论引导和城市运行保障等知识；二是组织大运会应急管理专项业务培训，邀请北京奥组委、广州亚委会和广州市应急办的专家，为全市处级干部和大运应急工作骨干讲授城市风险控制与应急准备、预案编制、应急演练和应急处置等知识；三是根据市民参与大运会的实际需要，汇总各类安全与应急实用知识，编制大运会应急知识手册或宣传单，免费发放给市民；四是发挥公共安全宣教基地的作用，开展对中小學生、普通市民的公共安全应急常识教育工作，提升公众的应急意识和自救互救能力。各区、市政府各有关部门应根据工作需要，在本辖区、本系统开展大运会应急知识宣传培训工作。7月底前要完成各项宣传培训工作。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。举办一届成功、精彩的大运会是全世界青年人对深圳的期盼，也是市委、市政府的重托，各



区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作队要充分认识加强大运会应急管理工作的的重要性，充分认识做好大运会突发事件预防和应急准备工作，对保障大运会成功举办的重要性，切实增强使命感、责任感和紧迫感，提供必要的人力、物力和财力，确保各项工作有力、有序、有效开展。

（二）做好资料收集和建档工作。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作队要建立应急工作台账，全面记录隐患排查、预案编制、应急演练、应急保障、宣传培训和应急处置等工作情况。明确专人负责此项工作，确保每项工作都有记录、有存档、有案可查。应急工作联络员的姓名、职务和联系方式请于3月10日前报市应急办备案。

（三）按时报送工作资料。各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作队要于5月底前报送隐患排查和整治工作情况总结，6月底前报送应急预案编制工作情况总结，7月底前报送应急演练、应急保障、应急机制建立和完善、宣传培训等四项工作情况总结（具体报送要求和办法另行通知），由市应急办汇总后报市应急委、大运会安保工作领导小组。

（四）加强督办落实。市应急办会同大运会督查室，督促检查各区、市政府各有关部门、赛区委员会及场馆团队和外围保障工作队落实本方案各项工作要求，并定期将督查

情况报市应急委、大运会安保工作领导小组。

（五）开展评优活动。大运会闭幕后，市应急办将根据各单位开展大运会突发事件预防和应急准备工作的情况，结合大运会的实际运行情况，对各单位应急工作进行总结考核，提请市应急委、大运会安保工作领导小组对先进集体和先进个人进行表彰。

联系人：刘建军      电话及传真：83063343