

深圳市公共卫生信息管理平台建设需求

市卫生计生委公共卫生处

(2018年9月)

一、建设背景

深圳市人口健康信息化工程建设项目(简称“12361”工程)是我市“十三五”期间医疗卫生信息化领域的重大工程,已获市发展和改革委员会批准立项并批复概算,建设周期为2017年至2019年。公共卫生信息管理平台是“12361”工程的重要组成部分,是市级人口健康信息平台的子平台之一。通过公共卫生信息管理平台建设,将实现全市公共卫生机构之间实现公共卫生信息共享,进一步加强公共卫生机构管理,从而构建全市统一的公共卫生监测体系和智慧卫生服务体系。

二、全市公共卫生信息化现状

(一)基本情况。

序号	单位	在用在建信息系统情况	
		数量	内容
1	市卫生监督局	1	深圳市卫生监督综合业务系统
2	市疾控中心	24	传染病、寄生虫病和感染性疾病控制(7个):中国疾病预防控制中心信息管理系统;广东省急性传染病监测系统;深圳市疾病控制信息管理系统;深圳市疾病和突发公

			<p>共卫生事件监测预警处置系统；深圳市艾滋病防治基本信息系统；深圳市消毒质量管理信息管理系统；广东省病媒生物监测管理系统。食品安全（5个）：国家食品安全风险监测信息管理系统；国家食源性疾疾病事件报告和监测；国家碘缺乏病监测信息管理系统；深圳市食品安全风险监测信息管理系统；深圳市社康服务中心食源性疾疾病报告系统。计划免疫（3个）：中国免疫规划信息管理系统；深圳市免疫规划信息管理系统；深圳市儿童预防接种服务系统。公共场所管理（5个）：国家空气污染人群健康影响监测；国家环境与健康危险因素监测和评估系统；国家公共场所健康危害因素监测系统；国家饮用水水质卫生监测信息系统；国家高温热浪与健康风险早期预警系统。学校卫生（1个）：深圳市学生健康监测信息系统。基本公共卫生服务（2个）：国家基本公共卫生服务项目管理平台；广东省国家基本公共卫生服务项目监测系统。死因监测：（1个）全国人口死亡信息登记管理系统。</p>
3	市职防院	2	<p>深圳市职业病防治院健康数据平台(在建)；深圳市职业病危害因素检测信息系统(在建)。</p>
4	市慢病中心	1	<p>深圳市慢性病防治管理系统。</p>
5	市健促中心	0	-
6	市康宁医院	1	<p>深圳市精神卫生防治工作信息管理系统。</p>
7	市妇保院	6	<p>全国妇幼保健机构监测管理信息系统(妇幼卫生管理信息平台)；全国妇幼卫生年报管理平台；全国新生儿筛查疾病信息直报系统；广东省妇幼卫生信息系统；深圳市妇幼保健管理系统；深圳市妇幼保健服务系统。</p>

8	市急救中心	2	-
9	市血液中心	1	-
10	体检和办证	3	深圳市公共场所从业人员健康体检系统；深圳市职业健康体检系统；深圳市放射工作人员证申办系统。
11	专业公共卫生机构实验室管理系统	3	深圳市疾控中心实验室管理系统；深圳市二噁英检测实验室信息管理系统；深圳市职业病防治院理化实验室信息管理系统。
12	广东省统计信息报送	1	广东省卫生计生统计信息网络直报系统
	合计	45	

(二) 主要问题。

1.国家省市三级重复建设问题严重。比如：**传染病控制**：有中国疾病预防控制信息管理系统；广东省急性传染病监测系统；深圳市疾病控制信息管理系统。**计划免疫**：中国免疫规划信息管理系统；深圳市免疫规划信息管理系统。**妇幼保健**：全国妇幼保健机构监测管理信息系统（妇幼卫生管理信息平台）、广东省妇幼卫生信息系统、深圳市妇幼保健管理系统。**基本公共卫生**：国家基本公共卫生服务项目管理平台，广东省国家基本公共卫生服务项目监测系统。以上问题增加了公共卫生机构、医疗卫生机构的重复工作量，而且国家省市三级数据不对接。

2. 各专业公共卫生机构未建立综合管理平台。同一类业务存在多个系统，分拆的、碎片化的信息系统无法共享数据。比如：**环境与健康**：国家空气污染人群健康影响监测系统；国家环境与健康危险因素监测和评估系统；国家高温热浪与健康风险早期预警系统。**传染病控制**：深圳市疾病控制

信息管理系统；深圳市疾病和突发公共卫生事件监测预警处置系统；深圳市艾滋病防治基本信息系统。**妇幼保健**：全国妇幼保健机构监测管理信息系统（妇幼卫生管理信息平台）；全国妇幼卫生年报管理平台；全国新生儿筛查疾病信息直报系统。以上问题，造成基层医疗卫生机构受累，各专业公共卫生机构也难以提高综合分析能力。

3. 公共卫生管理与服务严重脱节。很多公共卫生工作只有管理系统，没有落地的服务系统。慢性病、精神卫生，目前只有管理系统，服务系统依托医院和社康中心的综合服务系统。各专业公共卫生管理系统与医院、社康中心的综合服务系统数据不对接，很多公共卫生管理的数据并非实际的服务数据，而是人工填报的数据。公共卫生信息系统与三大数据库（全员人口数据库、居民电子健康档案数据库、电子病历数据库）不对接，公共卫生机构无法共享人口健康大数据。以上问题，造成公共卫生管理与服务严重脱节，医防严重脱节。

4. 市、区两级卫生计生行政部门未建立公共卫生综合管理，造成卫生计生行政部门的公共卫生分析与决策缺乏大数据支持。

三、新建公共卫生信息化平台总体架构

通过公共卫生信息化平台建设，强化三个统筹协调，一是统一公共卫生监测，二是统管公共卫生项目，三是统一指挥调度。做到三个协同，一是公卫机构与医院的协同，二是医院与社康的上下协同，三是机构与居民的供需协同。

(一) 公共卫生管理平台。包括市卫生计生委公共卫生卫生综合管理平台、公共卫生项目管理平台、公共卫生综合监测系统。

1.市卫生计生委公共卫生卫生综合管理平台

建设和使用部门：市卫生计生委。

主要建设内容：(1) 公共卫生统计和决策分析系统，包括：健康深圳评价、卫生经济学评价、绩效评价管理等功能模块；(2) 公共卫生指挥调度平台，主要包括防治重大疾病工作联席会议工作平台（联席会议单位间信息共享、数据互联互通等）、信息协同与资源调度等功能模块。

2. 公共卫生项目管理平台

建设目标：以项目为基础，优化业务管理工作流程，统一数据对接标准，整合或对接各线条业务管理系统，实现公卫项目的统一管理，实现数据互联互通，提升业务数据综合分析和应用能力。

建设和使用部门：各专业公共卫生机构。

主要建设或改造涉及的业务系统：(1) 疾病预防控制管理系统（新建，疾控中心）；(2) 精神卫生防治管理系统（已有，改造，精神卫生中心）；(3) 慢性病管理系统（已有，慢性病防治中心）；(4) 职业卫生管理系统（新建，与在建的职业健康职业病防治院健康数据平台、职业病危害因素检测信息系统整合建设，职业病防治院）；(5) 卫生监督管理系统（已有，改造，卫生监督局）；(6) 妇幼保健信息系统（已有，改造，妇幼卫生中心）；(7) 健康教育与健康促进

管理系统 (新建 , 健康教育与健康促进中心)。

拟统一管理的项目列表

项目类别	项目名称
国家重大公共卫生项目 (19 项)	艾滋病“四免一关怀”项目、水和环境卫生项目、疟疾防控项目、流感监测项目、预防艾滋病梅毒乙肝母婴传播服务、严重精神疾病管理治疗项目、全民健康生活方式行动、慢性病及其相关危险因素监测与管理、慢性病高风险人群健康管理服务项目、血脂异常人群健康管理服务项目、结核病防治项目、重点癌症早诊早治项目、麻风病防治项目、重点职业病监测与职业健康风险评估、职业性放射性疾病监测与医用辐射防护监测项目、医用辐射防护监测、卫生监督管理项目、职业病诊断项目、中毒控制项目
深圳市重大公共卫生项目 (26 项)	深圳市儿童脊髓灰质炎疫苗 IPV/OPV 序贯免疫项目、深圳老年人流感和肺炎疫苗免费接种项目、二年级小学生六龄牙免费窝沟封闭、深圳市梅毒综合预防与控制项目、深圳市淋病和生殖道沙眼衣原体感染综合防治项目、深圳市慢病联盟患者管理模式探索项目、麻风病防治项目、免费婚前和孕前优生健康检查、计划生育技术指导咨询及有关临床医疗服务、新生儿遗传代谢病筛查项目、新生儿听力筛查 (初筛) 服务项目、地中海贫血预防控制项目、消除艾滋病梅毒乙肝母婴传播服务、深圳市高通量基因检测 21、13、18-三体综合征产前筛查项目、深圳市适龄妇女宫颈癌 HPV 筛查项目、深圳市适龄妇女乳腺癌筛查项目、职业性放射性疾病监测与职业健康风险评估 (放射卫生)、医用辐射防护监测、放射诊疗许可技术支撑、放射性指令性检测、核电站周围居民健康与卫生监测、深圳市居民食品放射性监测、深圳市居民饮用水放射性监测、放射工作人员放射防护和法律知识培训、重点职业病危害因素监督抽检、

	职业病危害调查技术服务
市级基本公共卫生项目 (14项)	居民健康档案管理服务、健康教育服务、预防接种服务、0-6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、老年人健康管理服务、慢性病(高血压、2型糖尿病)患者健康管理服务、严重精神障碍患者管理服务、肺结核患者健康管理服务、中医药健康管理服务、传染病及突发公共卫生事件报告和处置服务、卫生计生监督协管服务、免费提供避孕药具服务、健康素养促进服务

3. 公共卫生综合监测系统

建设目标：统筹健康行为危险因素、传染病、慢性非传染病、死因监测等工作，优化全市重点疾病监测哨点，整合单病种、单因素监测系统，构建全市统一的公共卫生监测体系。

建设和使用部门：各专业公共卫生机构。

主要建设或改造内容：(1) 传染病综合监测系统。主要是对现有新发传染病、手足口病、流感、水痘、霍乱等监测系统进行整合，由疾控中心负责。(2) 人口死亡、慢病与伤害监测系统。主要是对疾控中心的死因监测、慢病中心的慢病和伤害监测进行整合，由疾控中心牵头。(3) 职业健康危险因素监测系统。主要是职业安全管理回归后，将职业健康危险因素监测系统进行改造，由职业病防治院负责。(4) 健康素养监测与干预协作平台，主要是利用互联网+等技术开展全人群和重点人群健康素养普及与监测，由市健康教育与健康促进中心负责。

(二) 公共卫生服务平台。

1. 医院信息平台改造。重大公共卫生服务：采取微服

务集成等信息化手段，将《深圳市医疗卫生机构公共卫生责任清单和工作指南》指标体系导入医院管理系统，促进医疗机构落实公共卫生责任清单。同时，实现医疗机构公共卫生服务信息和数据的自动采集并汇聚公卫平台数据库。

2. 社康中心信息平台改造。基本公共卫生服务：根据国家和本市基本公共卫生服务项目，由各公共卫生机构提出需要社区健康服务中心完成的服务内容、数据集标准、统计指标变量，采取信息化手段嵌入深圳市民健康服务平台，实现公共卫生服务信息从深圳市民健康服务平台采集。各专业公共卫生机构从区域人口健康大数据中心存取数据。

(三) 公共卫生信息发布平台。

依托市卫生计生委门户网站、深圳市健康网、“健康深圳APP”、“深小卫”公众号，为市民提供“一网式”的公共卫生信息发布服务，包括：

1. 基本公共卫生服务信息；
2. 重大公共卫生服务信息；
3. 市民健康积分和健康综合评价水平查询（在实施）；
4. 主要公共卫生服务指数。
5. 其他。

四、基础资源数据库的整合利用

(一) 公共卫生资源数据库。

1. 公共卫生机构资源库。收集全市公共卫生机构的人、财、物以及实验室等信息资源，统一编码，共享利用。

2. 公共卫生服务对象数据库。收集全市公共卫生服务与

管理对象的信息资源，包括被服务和管理对象的名称、地址、法定代表人、证照、服务业务范围、从业人员、主要职业健康危险因素等信息（可从卫生监督系统中调取）。

3. 公共卫生知识数据库。包括传染病、慢性病、职业病、精神卫生、妇幼保健、健康素养等业务工作指标、服务与管理标准，文献资料等。

（二）医疗机构资源数据库。

收集全市公立医疗机构、社会办医疗机构的人、财、物以及实验室等信息资源，统一编码，共享利用。

（三）健康相关机构资源数据库。

与政府各有关部门、生物与生命健康企业共享相关数据库资源，推动公共卫生、体育、环境、食品、安全生产与职业危害因素、学校卫生等大健康监测信息整合运用。

（四）全民卫生健康数据库。

1. 推动全员人口数据库、电子病历数据库、居民电子健康档案数据库“三库合一”，推动全市所有医疗机构、公共卫生机构、健康相关单位共建共享全民卫生健康数据库。

2. 对居民电子健康档案数据库进行专业化、结构化整理，将电子病历、基本公共卫生服务、重大公共卫生服务信息纳入居民电子健康档案。

3. 推行身份证实名制建立居民电子健康档案。

五、数据的集成、交换与共享

（一）推进信息编码标准化。

完善以本市常住人口基本信息为核心的全员人口库、以

CDR 为核心的电子病历库、以基本公共卫生为核心的居民电子健康档案库、唯一编码的医疗卫生服务资源数据库。

(二) 完善市区两级数据中心。

按照行政区划，完善以上述四大库为核心的市、区两级全民健康服务资源共享中心，促进各级各类医疗卫生机构、健康管理机构之间信息资源共建共治共享。

(三) 推动卫生健康大数据挖掘使用。

推进居民电子健康档案库的深度挖掘、大数据分析，逐步实现向市民个人的全流程全景展示。制定各专业公共卫生机构的主要变量、主要指标、指标算法、危急值确认等工作，实现公共卫生管理与服务的精准化、智能化、专业化、规范化。

附件：

1. 公共卫生综合信息化平台基本架构

公共卫生综合平台基本架构

